**Доклад**

**Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района об осуществлении муниципального контроля**

**на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района**

**и об эффективности такого контроля в 2013 году**

Муниципальный контроль на территории Таймырского Долгано – Ненецкого муниципального района (далее – муниципальный район) осуществляется Администрацией и органами Администрации муниципального района, а также Администрациями поселений, входящими в состав муниципального района, уполномоченными на проведение муниципального контроля.

Общее количество исполняемых муниципальных функций на территории муниципального района составляет 6 ед., в том числе:

* муниципальные функции, исполняемые Администрацией и органами Администрации муниципального района – 2 ед.:
1. осуществление муниципального контроля за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района;
2. осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей;
* муниципальные функции, исполняемые Администрациями поселений, входящими в состав муниципального района – 3 ед.:
1. осуществление земельного контроля;
2. осуществление жилищного контроля;
3. осуществление контроля в сфере благоустройства;
* муниципальные функции, исполняемые Администрацией и органами Администрации муниципального района и Администрациями поселений, входящими в состав муниципального района – 1 ед:
1. осуществление муниципального контроля за установкой рекламных конструкций на территории муниципального района.

Администрацией муниципального района, в соответствии с действующим законодательством, приняты следующие нормативные правовые акты:

* постановление Администрации муниципального района от 10.08.2012 № 544 «Об утверждении Реестра (перечня) муниципальных функций, исполняемых Администрацией и органами Администрации Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района» (в редакции от 27.03.2013 № 165, от 02.10.2013 № 710) (размещено на официальном сайте органов местного самоуправления муниципального района (далее – официальный сайт);
* постановление Администрации муниципального района от 17.08.2012 N 559 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля» (размещено на официальном сайте);
* распоряжение Администрации муниципального района от 15.05.2012 № 272 «О первоочередных мероприятиях по организации осуществления муниципального контроля в Таймырском Долгано – Ненецком муниципальном районе» (размещено на официальном сайте).

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Требования к осуществлению на территории муниципального района деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля, определены следующими муниципальными нормативными правовыми актами:

1. За проведением муниципальных лотерей - постановлением Администрации муниципального района от 16.08.2012 № 552 «О регулировании отношений в области организации и проведения муниципальных лотерей на территории Таймырского Долгано – Ненецкого муниципального района» (размещено на официальном сайте). Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с действующим законодательством, признаки коррупциогенности отсутствуют. В соответствии с законом Красноярского края от 05.12.2013 № 5-1912 «О порядке разработки и принятия административных регламентов осуществления муниципального контроля» в отчетном периоде велась работа по разработке Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей на территории Таймырского Долгано–Ненецкого муниципального района», что указывает о недостаточности действующей нормативной правовой базы.
2. За установкой и эксплуатацией рекламных конструкций на территории муниципального района - постановлением Администрации муниципального района от 30.10.2013 № 772 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Таймырского Долгано-Ненецкого муниципального района», который определяет стандарт предоставления муниципальной услуги на территории муниципального района за исключением территории муниципального образования «Город Дудинка». Муниципальный нормативный правовой акт разработан в соответствии с действующим законодательством, признаки коррупциогенности отсутствуют. В отчетном периоде велась работа по разработке административного регламента по осуществлению муниципального контроля за установкой рекламных конструкций на территории муниципального района, что указывает о недостаточности существующей нормативной правовой базы.

На территории муниципального образования «Город Дудинка» - Постановлением Администрации города Дудинки от 27.12.2010 N 67 «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешений на установку рекламных конструкций на соответствующей территории, аннулированию таких разрешений, выдаче предписаний о демонтаже самовольно установленных конструкций» (размещено на официальном сайте города Дудинки).

 Порядок по осуществлению муниципального контроля за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций в 2013 году не разработан, что указывает о недостаточности существующей нормативной правовой базы.

1. За сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района - подготовлен проект постановления Администрации муниципального района «Об утверждении Порядка организации и осуществления муниципального контроля за обеспечением сохранности автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района», что указывает на отсутствие нормативной правовой базы.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальный жилищный контроль, контроль за соблюдением требований правил благоустройства, земельный контроль за использованием земель поселения относятся к вопросам местного значения поселений. В связи с чем, на территории поселений, входящих в состав муниципального района, приняты и размещены на официальных сайтах органов местного самоуправления городских и сельских поселений муниципального района соответствующие нормативные правовые акты поселений, утверждающие положения о проведении данных видов контроля:

1. Жилищный контроль:
* Решение Дудинского Городского Совета депутатов от 17.06.2013 № 11-0537 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Дудинки»;
* Постановление Администрации с.п. Хатанга от 08.07.2013 № 094-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального жилищного контроля в сельском поселении Хатанга»;
* Решение Совета с.п. Караул от 15.06.2013 N 522 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Сельское поселение Караул»;
* Решение Совета г.п. Диксон от 17.06.2013 № 8-2 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского поселения Диксон».

Анализ муниципальных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального жилищного контроля показал, что признаки коррупциогенности отсутствуют, в 2013 году разработана нормативная правовая база, необходимая для эффективного осуществления муниципального жилищного контроля на территории муниципального района.

Кроме того, осуществление органами местного самоуправлении поселений муниципального жилищного контроля проводится в соответствии с:

* ст. 14 Жилищного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 № 188-ФЗ;
* ст. 17.1. Федерального Закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральным Законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного и муниципального контроля»;
* Федеральным законом от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
* Федеральным Законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.2006 № 491 «Об утверждении Правил содержания общего имущества в многоквартирном доме»;
* Постановлением Правительства Российской Федерации от 03.04.2013 № 290 «О минимальном перечне услуг и работ, необходимых для обеспечения надлежащего содержания общего имущества в многоквартирном доме, и порядке их оказания и выполнения»;
* Постановлением Правительства РФ от 23.05.2006 № 307 «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам»;
* Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 г. № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах».

К полномочиям органов местного самоуправления в рамках федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ отнесена разработка административных регламентов осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Во втором полугодии 2013 года муниципальный жилищный контроль планировалось осуществлять только путем проведения внеплановых проверок на основании поступивших в Администрацию поселения обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации. В связи с отсутствием обращений в адреса Администраций поселений муниципального района муниципальный жилищный контроль не осуществлялся.

1. Контроль в сфере благоустройства:
* Решение Дудинского Городского Совета депутатов от 14.07.2008 N 07-0373 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Дудинка» (в редакции от 31.05.2013 №11-0525);
* Решение Совета г.п. Диксон от 18.09.2012 №11-4 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Городское поселение Диксон»;
* Постановление Администрации с.п. Хатанга от 08.07.2013 № 096-П «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением требований правил благоустройства, озеленения, содержания территорий и строений, обеспечения чистоты и порядка в сельском поселении Хатанга»;
* Решение Совета с.п. Караул от 10.04.2012 № 445 «Об утверждении правил благоустройства территории муниципального образования «Сельское поселение Караул».

В результате проведения анализа нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов муниципального контроля и их должностных лиц, устанавливающих обязательные требования, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства установлено, что признаки коррупциогенности отсутствуют, однако, нормативная правовая база для эффективного осуществления данного контроля на территории муниципального района недостаточна, что связано с отсутствием принятых нормативных правовых актов об утверждении положений/порядков об осуществлении муниципального контроля в сфере благоустройства в г. Дудинка, г.п. Диксон, с.п. Караул.

Кроме того, муниципальный контроль в сфере благоустройства за соблюдением требований правил благоустройства, озеленения, содержания территорий и строений, обеспечения чистоты и порядка осуществляется в соответствии со ст. 14 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Приказом Минрегиона Российской Федерации от 27.12.2011 № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

Во втором полугодии 2013 года планировалось осуществлять контроль в сфере благоустройства только путем проведения внеплановых проверок на основании поступивших в Администрацию с.п. Хатанга обращений и заявлений граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, средств массовой информации. В связи с отсутствием обращений мероприятия по муниципальному контролю в сфере благоустройства не осуществлялись.

1. Земельный контроль:
* Постановление Администрации города Дудинки от 21.08.2013 № 43 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Дудинка»;
* Решение Совета г.п. Диксон от 12.05.2009 № 11-3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения Диксон»;
* Решение Совета с.п. Хатанга от 31.03.2010 № 101-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в сельском поселении Хатанга»;
* Решение Совета с.п. Караул от 27.09.2011 № 399 «Об утверждении Положения о муниципальном и общественном земельном контроле на территории муниципального образования «Сельское поселение Караул»;

Экспертизой нормативной правовой базы по осуществлению муниципального земельного контроля, проводимой органами местного самоуправления поселений муниципального района, экспертно – аналитическим Управлением Администрации Красноярского края, а также Прокуратурой, признаки коррупциогенности не выявлены. Нормативная правовая база достаточна для эффективного осуществления муниципального контроля. Требуется организация постоянного контроля за изменением действующего федерального законодательства, регламентирующего проведение муниципального земельного контроля, с целью внесения соответствующих изменений в нормативную правовую базу органов местного самоуправления поселений.

Кроме того, нормативно-правовое регулирование в сфере деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального земельного контроля регулируется:

* Земельным кодексом Российской Федерации;
* Федеральным законом от 25.10.2001г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 06.10.2003г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
* Федеральным законом от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
* Уставами поселений муниципального района.

В 2013 году на территории муниципального района проводились плановые проверки в рамках осуществления муниципального земельного контроля, данные по которым были отражены в форме федерального статистического наблюдения № 1- контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» за январь – декабрь 2013 года.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля

Уполномоченным органом по осуществлению муниципального **контроля за проведением муниципальных лотерей**, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей на территории муниципального района является Управление муниципального заказа и потребительского рынка Администрации муниципального района.

Решение о проведении муниципального контроля принимается начальником Управления муниципального заказа и потребительского рынка Администрации муниципального района в форме приказа, в котором указываются уполномоченные сотрудники отдела потребительского рынка данного Управления, подчиняющиеся начальнику отдела потребительского рынка Управления муниципального заказа и потребительского рынка Администрации муниципального района.

Система управления органов муниципального **контроля за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций, сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов** **в границах муниципального района** не установлена.

В соответствии с нормативными правовыми актами органами, уполномоченными на осуществление муниципального земельного, жилищного контроля и муниципального контроля в сфере благоустройства являются Администрации поселений.

**Земельный контроль осуществляют в:**

**Администрации г. Дудинка** - муниципальный земельный инспектор, являющийся ведущим специалистом отдела Архитектуры и градостроительства Администрации города Дудинки, который подчиняется начальнику данного отдела;

**Администрации г.п. Диксон -** главный специалист группы по экономике и имущественным отношениям Администрации г.п. Диксон - органа муниципального земельного контроля, подчиняющийся Руководителю Администрации г.п. Диксон.

**Администрации с.п. Хатанга -** уполномоченный орган – отдел по управлению муниципальным имуществом Администрации с.п. Хатанга. Уполномоченным инспектором на проведение земельного контроля на территории с.п. Хатанга является ведущий специалист данного отдела, подчиняющийся начальнику отдела по управлению муниципальным имуществом Администрации с.п. Хатанга.

**Администрации с.п. Караул** - отдел ЖКХ, строительства и имущественных отношений Администрации с.п. Караул. Уполномоченным инспектором на проведение земельного контроля на территории с.п. Караул является ведущий специалист данного отдела, подчиняющийся начальнику отдела ЖКХ, строительства и имущественных отношений Администрации с.п. Караул.

**Жилищный контроль осуществляют в:**

**Администрации г. Дудинка** - муниципальные служащие, наделенные полномочиями жилищного инспектора:

* ведущий специалист отдела управления жилищным фондом комитета жилищно–коммунального хозяйства Администрации города Дудинка, подчиняющийся начальнику данного отдела;
* главный специалист отдела инфраструктуры комитета жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Дудинка, подчиняющийся начальнику данного отдела;
* начальник отдела архитектуры и градостроительства Администрации г. Дудинка, подчиняющийся Руководителю Администрации г. Дудинка;
* начальник отдела по учету, распоряжению и управлению муниципальным имуществом Комитета по управлению муниципальным имуществом Администрации г. Дудинка, подчиняющийся Руководителю Администрации г. Дудинка.

**Администрации г.п. Диксон** - муниципальные служащие, подчиняющийся Руководителю Администрации г.п. Диксон:

* руководитель группы по вопросам ЖКХ Администрации г.п. Диксон;
* специалист группы по вопросам ЖКХ Администрации г.п. Диксон;
* ведущий специалист группы по административным и социальным вопросам Администрации г.п. Диксон;
* ведущий специалист группы по экономике Администрации г.п. Диксон;
* ведущий специалист группы отчета и отчетности Администрации г.п. Диксон.

**Администрации с.п. Хатанга, с.п. Караул -** нормативные правовые акты о наделении муниципальных служащих полномочиями муниципального жилищного контроля не приняты.

**Муниципальный контроль в сфере благоустройства** - в городских и сельских поселениях муниципального района нормативные правовые акты о наделении муниципальных служащих полномочиями не приняты.

б) перечень и описание основных и вспомогательных (обеспечительных) функций

Лица, уполномоченные на осуществление муниципального контроля исполняют следующие функции:

1. контроль за проведением муниципальных лотерей:
* регулирование отношений, возникающих в области организации муниципальных лотерей и их проведения;
* осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей на территории муниципального района;
1. земельный контроль:
* предотвращение, выявление и пресечение земельных правонарушений;
* принятие в пределах своих полномочий необходимых мер по устранению выявленных земельных правонарушений;
* оперативное рассмотрение поступивших заявлений и сообщений о нарушениях в использовании земель;
* строгое выполнение требований законодательства по защите прав юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан при осуществлении мероприятий по муниципальному земельному контролю;
* разъяснение лицам, виновным в совершении земельных правонарушений, их прав и обязанностей;
* соблюдение норм Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законодательства Красноярского края, утвержденных в установленном порядке органами местного самоуправления муниципального района и поселений инструктивных, методических, проектных документов, регулирующих вопросы использования земель, стандартов качества земельных ресурсов и нормативов предельно допустимых на них воздействий.
* осуществление контроля за:
* соблюдением правообладателями земельных участков норм действующего земельного законодательства;
* соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов на землю;
* использованием земель по целевому назначению и (или) разрешённому виду использования;
* своевременностью и полнотой исполнения предписаний, выданных контролирующими органами по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;
* своевременным освоением земельных участков;
* выполнением арендаторами условий договоров аренды земельных участков;
* своевременным освобождением земельных участков по окончании сроков действия договоров аренды земельных участков;
* своевременным и полным внесением арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности поселения, юридическими и физическими лицами, индивидуальными предпринимателями;
* выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования земель;
* принятие мер по выявлению и устранению нарушений использования земель;
1. жилищный контроль:
* своевременное и в полной мере исполнение предоставленных в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочий по предупреждению, выявлению и пресечению нарушений обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами муниципального образования;
* соблюдение законодательства Российской Федерации, права и законные интересы юридического лица, индивидуального предпринимателя, проверка которых проводится;
* проведение проверок на основании распоряжения руководителя органа муниципального жилищного контроля поселения, заместителя руководителя о ее проведении в соответствии с ее назначением;
* проведение проверок только во время исполнения служебных обязанностей, выездных проверок только при предъявлении служебных удостоверений, копии распоряжения руководителя органа муниципального жилищного контроля поселения, заместителя руководителя и в необходимых случаях копии документа о согласовании проведения проверки;
* не препятствовать руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю присутствовать при проведении проверки и давать разъяснения по вопросам, относящимся к предмету проверки;
* предоставление руководителю, иному должностному лицу или уполномоченному представителю юридического лица, индивидуальному предпринимателю, его уполномоченному представителю, присутствующим при проведении проверки, информацию и документы, относящиеся к предмету проверки;
* ознакомление руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя с результатами проверки;
* учет при определении мер, принимаемых по фактам выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц;
* обоснование своих действий при их обжаловании юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
* соблюдение сроков проведения проверки, установленные действующим законодательством Российской Федерации;
* ознакомление перед началом проведения выездной проверки по просьбе руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя ознакомить их с положениями административного регламента, в соответствии с которым проводится проверка;
* осуществление записи о проведенной проверке в журнале учета проверок;
1. контроль в сфере благоустройства уполномоченным лицом:
* проведение проверки субъекта во владении, пользовании которых находятся уличные дворовые территории, объекты, земельные участки в населенных пунктах и элементы внешнего благоустройства;
* выдача предписания субъекту проверки об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;
* принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, обеспечению безопасности государства, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также меры по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения, к ответственности.

в) наименование и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок исполнения указанных функций

Порядок исполнения основных и вспомогательных функций регламентированы следующими нормативными правовыми актами:

1. Муниципальный контроль за проведением муниципальных лотерей - Решением Районного Совета Депутатов от 18.04.2011 № 09-0175 «Об утверждении Положения об Управлении муниципального заказа и потребительского рынка Администрации муниципального района, утвержденного»;
2. Жилищный контроль:
* Решение Дудинского Городского Совета депутатов от 17.06.2013 № 11-0537 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории города Дудинки»;
* Распоряжением Администрации г. Дудинка от 29.07.2013 № 425 «О наделении муниципальных служащих полномочиями муниципального жилищного инспектора»;
* Постановление Администрации с.п. Хатанга от 08.07.2013 № 094-п «Об утверждении порядка осуществления муниципального жилищного контроля в сельском поселении Хатанга»;
* Решение Совета с.п. Караул от 15.06.2013 N 522 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории муниципального образования «Сельское поселение Караул»;
* Решение Совета г.п. Диксон от 17.06.2013 № 8-2 «Об утверждении положения о муниципальном жилищном контроле на территории городского поселения Диксон».
1. Контроль в сфере благоустройства:
* Постановление Администрации с.п. Хатанга от 08.07.2013 № 096-П «Об утверждении порядка осуществления муниципального контроля за соблюдением требований правил благоустройства, озеленения, содержания территорий и строений, обеспечения чистоты и порядка в сельском поселении Хатанга»;
1. Земельный контроль:
* Постановлением Администрации г. Дудинки от 21.08.2013 № 43 «Об утверждении положения о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Город Дудинка»;
* Решение Совета г.п. Диксон от 12.05.2009 № 11-3 «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле на территории городского поселения Диксон»;
* Решение Совета с.п. Хатанга от 31.03.2010 № 101-РС «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле в сельском поселении Хатанга»;
* Решение Совета с.п. Караул от 27.09.2011 № 399 «Об утверждении Положения о муниципальном и общественном земельном контроле на территории муниципального образования «Сельское поселение Караул»;

г) информация о взаимодействии органов муниципального контроля при осуществлении своих функций с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия

В рамках муниципального земельного контроля осуществляется информационное взаимодействие с органами государственного земельного контроля – Дудинским отделом управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю. Предметом взаимодействия является направление в органы государственного земельного контроля информации о нарушениях, выявленных в ходе проверок в рамках муниципального земельного контроля, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления.

При согласовании плановых и внеплановых проверок муниципального земельного контроля органы местно самоуправления поселений муниципального района взаимодействуют с Прокуратурой муниципального района, а также с органами местного самоуправления муниципального района в рамках предоставления отчетности по проведению муниципального земельного контроля, посредством направления соответствующих писем и отчетов.

Взаимодействие в рамках мероприятий при осуществлении муниципального контроля в других сферах с другими органами государственного контроля (надзора) муниципального контроля не осуществляется.

д) сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативно-правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор)

Организациями, подведомственными органам местного самоуправления муниципального района, функции по муниципальному контролю в отчетном периоде не осуществлялись.

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в отчетном периоде не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

 а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля\*

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие****2013 г.** | **II полугодие****2013 г.** | **Итого****за год** |
| 1 | Планируемое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей  | - | - | - |
| 2 | Фактическое выделение бюджетных средств на осуществление муниципального контроля, тыс. рублей | - | - | - |
| 3 | Расходование бюджетных средств, тыс. рублей | - | - | - |
| 4 | в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций, тыс. рублей /проверка | - | - | - |

\*Не представляется возможным выделить объем финансовых средств, израсходованный на обеспечение исполнения функции по осуществлению муниципального контроля, т.к. отсутствуют специалисты, наделенные только полномочиями по осуществлению муниципального контроля.

б) данные о штатной численности работников органов муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **I полугодие****2013 г.** | **II полугодие****2013 г.** | **Итого****за год** |
|  | Численность муниципальных служащих, на которых возложены обязанности по осуществлению муниципального контроля: |  |  |  |
| **1** | **штатная**  | **8** | **18** | **13** |
|  | в том числе: |  |  |  |
|  | контроль за проведением муниципальных лотерей | 4 | 4 | 4 |
|  | земельный контроль | 4 | 4 | 4 |
|  | жилищный контроль | 0 | 10 | 5 |
| **2** | **фактическая**  | **8** | **17** | **12,5** |
|  | в том числе: |  |  |  |
|  | контроль за проведением муниципальных лотерей | 4 | 4 | 4 |
|  | земельный контроль | 4 | 4 | 4 |
|  | жилищный контроль | 0 | 9 | 4,5 |

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации

Специалист, уполномоченный на осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей, в том числе за целевым использованием выручки от проведения лотерей, на территории муниципального района прошел обучение по повышению квалификации (Центр Научно-технической информации «Прогресс», г. Санкт-Петербург).

Лица, осуществляющие муниципальные проверки по другим видам контроля, обладают профессиональными знаниями, необходимыми для выполнения функций муниципального контроля. Мероприятия по повышению квалификации в отчетном периоде не проходили.

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | **I полугодие****2013 г.** | **II полугодие****2013 г.** | **Итого****за год** |
| Данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю (при осуществлении проверок по земельному контролю) | 2,2 | 3,0 | 5,2 |

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по осуществляемым видам контроля не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям)

В отчетном периоде, на территории муниципального района проводились проверки в рамках осуществления муниципального **земельного контроля:**

Городское поселение Диксон.

Проверки на территории г.п. Диксон проводились в соответствии с утвержденным в установленном порядке планом проверок. На 2013 год было запланировано 2 проверки. Фактически проведено во втором полугодии 2013 года 2 проверки. Внеплановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в отчетном году не осуществлялись.

Городское поселение Дудинка.

Администрацией г.п. Дудинка в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год было запланировано 11 проверок. Впоследствии 2 проверки отклонены Прокуратурой. Также отказано в проведении одной внеплановой проверки.

В первом полугодии 2013 года проведено 6 проверок. Общее количество юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок, в отношении которых выявлены правонарушения – 1 единица. Результаты проверки с выявленными правонарушениями направлены в Дудинский отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Красноярскому краю.

Количество проверок, результаты которых признаны недействительными – 1 единица.

Во втором полугодии проведено 3 проверки.

Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2013 год составило – 9 единиц. Общее количество проверок по итогам проведения которых не выявлено правонарушений – 8 единиц.

Сельское поселение Хатанга.

Администрацией с.п. Хатанга в соответствии с Планом проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2013 год запланировано 10 проверок. В первом полугодии проведено 3 проверки, во втором полугодии 7 проверок.

В ходе проведения проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей правонарушений не выявлено.

Общее количество проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей за 2013 год составило – 10 единиц.

Сельское поселение Караул.

Мероприятия по муниципальному земельному контролю в отношении организаций и индивидуальных предпринимателей не планировались и в 2013 году не проводились.

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности

При проведении мероприятий по контролю эксперты и экспертные организации не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, при осуществлении муниципального земельного контроля не выявлены.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям)

При осуществлении **земельного контроля** результаты плановой проверки, проведенной в 1 полугодии 2013 году, в ходе которой выявлены правонарушения, направлены государственному земельному инспектору в Дудинский отдел Управления Росреестра по Красноярскому краю.

Мероприятия по другим видам муниципального контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2013 году не проводились, так как:

* по муниципальному контролю за проведением муниципальных лотерей - уполномоченным органом разрешения на проведение муниципальной лотереи на территории муниципального района не выдавались;
* по муниципальному контролю за установкой и эксплуатацией рекламных конструкций и за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах муниципального района - не в полном объеме утверждена нормативная правовая база органов местного самоуправления муниципального района и поселений муниципального района.
* по муниципальному жилищному контролю - нормативные правовые акты приняты во втором полугодии 2013 года (план проведения проверок утверждается до 01 ноября года, предшествующего году проведения проверок);
* по муниципальному контролю в сфере благоустройства - недостаточная нормативная правовая база органов местного самоуправления поселений муниципального района: г. Дудинки, г.п. Диксон, с.п. Караул.

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны.

В рамках осуществления муниципального земельного контроля осуществляется взаимодействие с землепользователями – плательщиками земельного налога, ведется работа по мониторингу количества землепользований – потенциальных объектов контроля, оказывается консультационная помощь в оформлении прав лиц на занимаемые земельные участки.

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля)

Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по земельному контролю отсутствуют.

 Мероприятия по другим видам муниципального контроля, сведения о которых отражаются в форме № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в 2013 году не проводились.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Наименование показателя** | **2013 г.** | **2012 г.** | **В %****к году,** **предшествующему отчетному году** |
| **I полугодие** | **II полугодие** | **Итого за год** |
| 1 | Выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок) | 39,13 | 52,17 | 91,3 | 100 | 91,3 |
| 2 | Доля заявлений органов муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) | 0 | 100,00 | 100,00 | 100,00 | 100,0 |
| 3 | Доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах от общего числа проведенных проверок)\* | 4,76 | 0 | 4,76 | 0 | - |
| 4 | Доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушением требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах от общего числа проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 5 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки (в процентах от общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит муниципальному контролю)  | 2,78 | 3,72 | 6,50 | 7,14 | 91,0 |
| 6 | Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя\*\* | 1,29 | 1,00 | 1,11 | 1,00 | 111 |
| 7 | Доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 8 | Доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 9 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда, жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 10 | Доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 11 | Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)\*\*\* | 4,76 | 0 | 4,76 | 100,00 | 4,76 |
| 12 | Доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 13 | Доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 14 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 15 | Доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 16 | Количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |
| 17 | Доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений) | 0 | 0 | 0 | 0 | - |

\*Значительное отклонение показателя «Доля проверок, результаты которых признаны недействительными» обусловлено отсутствием в 2012 году проверок, результаты которых признаны недействительными.

\*\*Отклонение показателя «Среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя» более чем на 10% обусловлено проведением проверок в первом полугодии 2013 года двух земельных участков одного юридического лица.

\*\*\*Значительное отклонение показателя «Доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения» обусловлено проведением в 2012 году единственно проверки, по итогам были выявлены правонарушения.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности

Основным нарушением в сфере землепользования является использование земельных участков без оформления в установленном порядке правоустанавливающих документов. Часть земельных участков прошли кадастровый учет в качестве «ранее учтенных», землеустроительные работы не проведены. В 2013 году организациями – землепользователями велась активная работа по оформлению правоустанавливающих документов. В связи с отсутствием на территории поселений муниципального района территориального органа Росреестра подача документов осуществлялась посредством почтовой связи, что в условиях «препятствующей» логистики, отдаленности и труднодоступности поселений муниципального района от административного центра, влияющих на скорость документооборота, привело к задержкам в оформлении прав.

Кроме того, основная часть земельных участков, занятых объектами капитального строительства, в настоящий момент не используется, объекты законсервированы, собственников не имеют. В настоящее время первостепенное значение имеет контроль за земельными участками, задействованными в социально – экономическом развитии поселений муниципального района.

Осуществление муниципального земельного контроля, направленного на оформление землепользователями прав на землю, является одним из инструментов увеличения собственных доходов поселений муниципального района.

Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ расширен перечень объектов налогообложения по земельному налогу в результате включения в их состав земельных участков, ограниченных в обороте в соответствии с законодательством Российской Федерации и предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд. Плательщиками земельного налога стали учреждения федеральной формы собственности, осуществляющие деятельности в сфере охраны Государственной границы РФ, гидрометеорологического и гидрографического обеспечения, ранее пользующиеся льготами по земельному налогу.

В целом, эффективность функции муниципального земельного контроля оценивается удовлетворительно и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства или требований муниципальных правовых актов, установленных в сфере земельных отношений.

В 2014 году в сфере выполнения органами местного самоуправления муниципального района и поселений муниципального района планируется достичь следующих результатов:

* выполнение утвержденного плана проведения плановых проверок – 100%;
* доля проверок, результаты которых признаны недействительными – 0%;
* доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами муниципального контроля были проведены проверки – 9,0%.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности

Разработка соответствующим федеральным органом административного регламента по взаимодействию органов государственного земельного контроля (надзора) и органов муниципального земельного контроля при проведении мероприятий по осуществлению государственного и муниципального контроля.

в) иные предложения, связанные с осуществлением муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности

Организация и проведение на региональном уровне практических семинаров с привлечением органов государственного контроля и прокуратуры по вопросам организации и проведения муниципального контроля и взаимодействия с органами муниципального контроля с органами государственного земельного контроля (надзора) и с другими надзорными органами.

Приложения